

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SETTORE HTA, TECNOLOGIE BIOMEDICHE E SISTEMI
INFORMATIVI - ARS

Oggetto: **Art.1 comma 2 lett. a) Legge 120/2020 s.m.i. – affidamento diretto mediante negoziazione con un unico operatore economico per l’acquisizione di servizi di manutenzione correttiva, conservativa ed evolutiva della piattaforma GAF Regione Marche dedicata alla Gestione dell’accoglienza flussi per debito informativo Ministeriale – CIG ZCF3AFFFE2**

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto

VISTA l’attestazione della copertura finanziaria nonché il Decreto Legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni

VISTO l’art. 15 della L.R. n. 18 del 30/07/2021 - Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale

VISTA la Legge regionale 31 del 30/12/2022 – Disposizioni per la formazione del bilancio 2023-2025 della Regione Marche (Legge di stabilità 2023)

VISTA la Legge regionale 32 del 30/12/2022 - Bilancio di previsione 2023-2025

VISTA la DGR 1865 del 30/12/2022 - Attuazione della deliberazione legislativa “Bilancio di previsione 2023 - 2025” approvata nella seduta dell’Assemblea legislativa regionale n. 96 del 28 dicembre 2022. Documento Tecnico di Accompagnamento del triennio 2023- 2025

VISTA la DGR 1866 del 30/12/2022 - Attuazione della deliberazione legislativa “Bilancio di previsione 2023 - 2025” approvata nella seduta dell’Assemblea legislativa regionale n. 96 del 28 dicembre 2022. Bilancio finanziario gestionale 2023-2025

VISTO il Decreto n. 144/BRF del 23/02/2023 - D.Lgs. 118/2011 - Determinazione delle somme da conservarsi nel conto dei residui passivi dell’esercizio 2022 relativi a capitoli assegnati alla Strutture DIPARTIMENTO SALUTE (competenza propria del bilancio 2022/2024 annualità 2022/residui provenienti dagli esercizi pregressi)

VISTE la nota prot. 103042|GRM|SALU del 27/01/2023 di autorizzazione all’utilizzo dei fondi del Dipartimento Salute

DECRETA

1. di avviare, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio ed ai sensi dell’art.1 comma 2, lett. a) L. 120/2020 e ss.mm.ii., una procedura affidamento diretto mediante negoziazione con un unico operatore economico, tramite MEPA, individuato in E-LINKING ONLINE SYSTEMS S.R.L., con sede legale in Via A. D’Accorso, n.29 – 62032 Camerino (MC) – C.F. e P.IVA 01615270434, per l’affidamento di servizi di manutenzione correttiva e conservativa ed evolutiva piattaforma GAF Regione Marche dedicata alla Gestione dell’accoglienza flussi



per debito informativo Ministeriale per 12 mesi decorrenti dalla data di avvio dell'esecuzione, per un importo a base di gara di € 32.000,00 (IVA esclusa);

2. di approvare i seguenti documenti predisposti dal responsabile del procedimento che vengono allegati al presente atto e ne costituiscono parte integrante e sostanziale:
 - Allegato 1 - disciplinare e capitolato tecnico
 - Allegato 2 - modello di autodichiarazione
 - Allegato 3 - modello di offerta economica
 - Allegato 4 - Patto di Integrità
3. che il Responsabile Unico del procedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., è il dott. Marco Pompili, Dirigente Settore Flussi Informativi Sanitari e Monitoraggio SSR dell'ARS Marche;
4. che, ai fini dell'art. 35, comma 4 del D.lgs 50/2016 s.m.i., il valore massimo stimato dell'appalto è pari a € 32.000,00 al netto di Iva;
5. di far fronte alla copertura finanziaria relativa al presente atto per un importo di € 39.040,00 (quota imponibile € 32.000,00 – quota IVA € 7.040,00) assumendo prenotazioni di impegno di spesa, ai sensi dell'art. 56 del D.lgs 118/2011 s.m.i., a carico del bilancio 2023-2025 come segue:
 - a. per € 6.100,00, esercizio 2023, residui 2020, sul capitolo 2130120040 previa riduzione per il medesimo importo del residuo da stanziamento n. 33557/2020, come conservato con decreto 144/BRF/2023;
 - b. per € 22.714,82, esercizio 2023, residui 2022, sul capitolo 2130110687 previa riduzione per il medesimo importo del residuo da stanziamento n. 13635/2022, come conservato con decreto 144/BRF/2023;
 - c. per € 10.225,18, annualità 2024, sul capitolo 2130110873;
6. di dare atto che trattasi di risorse a carico di capitoli finanziati dal FS indistinto per le quali si applica il disposto del titolo II del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall'atto in base ai livelli di articolazione del Piano dei Conti Integrato di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. ed alla codifica SIOPE;
7. di aver verificato che attualmente non sono attive convenzioni CONSIP di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli della presente procedura di approvvigionamento e che non sono utilizzabili strumenti di acquisto attivabili presso SUAM, istituita con L.R. n. 12/2012 quale centrale di committenza regionale di riferimento;
8. che in attuazione della norma di cui all' art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 s.m.i., in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, si è provveduto a richiedere il codice CIG che è il seguente ZCF3AFFFE2;
9. di non chiedere la garanzia provvisoria ai sensi dell'art. 1 comma 4 della L. 120/2020 e s.m.i.;
10. di dare atto che allo stato attuale, considerata la tipologia di servizi, non si rilevano rischi di natura interferenziali di cui al D.Lgs. 81/08 ed alla Determinazione 3/2008 dell'autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;



11. di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi della L.R. 17/2003, e sul sito dell'ARS Marche, in attuazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al D.Lgs 50/2016 e D.Lgs. 33/2013.

Si attesta l'avvenuta verifica della inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e s.m.i.

Il Dirigente
(*Marco De Marco*)
Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- **Decreto Legislativo n. 50 del 18/4/2016 e smi**, “Attuazione delle direttive 2014/23/CE, 2014/25/UE e 2014/25/CE sull’aggiudicazione dei contatti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”
- **Linee Guida ANAC n. 4** “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”
- **Decreto Legge n. 76/2020** “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale” convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120 (Decreto Semplificazioni);
- **Legge 11 settembre 2020, n. 120 e smi** “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)”
- **Decreto 26/HTA del 28/10/2019** “Adesione contratto quadro, ID SIGEF 1607, “Sistemi Gestionali Integrati” per le pubbliche amministrazioni – lotto 5 - “Sevizi Applicativi” (CIG derivato 8077914981) e impegno di spesa di € 1.686.355,98 IVA inclusa (CUP H31G19001470002)”

Motivazione

Il GAF (“Gestione Accoglienza Flussi”) è un applicativo, di proprietà della Regione Marche e sviluppato dalla società E-LINKING ONLINE SYSTEMS S.R.L., che consente di caricare, trasformare e archiviare i flussi di dati di interesse sanitario provenienti da:

- Aziende Sanitarie
- Strutture private accreditate convenzionate
- Enti abilitati (Centri servizi).

Le principali attività svolte dal sistema sono:

- Caricamento dei file. I referenti abilitati caricano i file formattati secondo le specifiche regionali in vigore. Il sistema archivia, controlla e notifica gli esiti dei controlli per le azioni consequenziali.
- Monitoraggio flussi. Attività registrata (auditing) in capo ai referenti per la verifica di tempistiche ed esiti dei controlli verificare attraverso report riepilogativi.
- Interconnessione. Conforme al DM n. 262 del 7 dicembre 2016.
- Mobilità sanitaria interregionale. Come disciplinato da Conferenza delle Regioni e delle Province autonome e la Commissione Salute, per la compensazione interregionale della mobilità sanitaria.
- Esportazione dati regionali per fini istituzionali. Ai fini di adempimento degli obblighi istituzionali nei confronti dell’NSIS e Ministero dell’Economia e della Finanza (SistemaTS).
- Gestione e profilatura Strutture. Gli Enti del SSR sono organizzati gerarchicamente secondo livelli. Ogni livello superiore deve poter monitorare le attività dei livelli inferiori.



- Gestione e profilatura Utenti
- Condivisione Archivi e Documentazione.
- Alimentazione del Datawarehouse regionale e definizione di specifici indicatori e cruscotti.
- High availability, back-up e ripristino, disaster recovery

All'approssimarsi della scadenza del servizio di manutenzione ed assistenza, il dirigente del Settore HTA, tecnologie biomediche e sistemi informativi, con decreto n. 26/HTA del 28/10/2019, ha aderito all'Accordo Quadro Consip "Sistemi Gestionali Integrati" per le pubbliche amministrazioni – lotto 5 - "Servizi Applicativi" (CIG derivato 8077914981) per affidare, tra l'altro, lo sviluppo del nuovo Sistema regionale di Gestione Accoglienza Flussi (GAF) che ad oggi, tuttavia, risulta ancora in fase di completamento e non è disponibile per l'utilizzo.

La Regione Marche, inoltre, ha recentemente aggiornato il sistema Cohesion rendendolo di fatto inaccessibile ai sistemi più obsoleti e causando, pertanto, il blocco dell'attuale sistema GAF ancora utilizzato dall'ARS Marche per la gestione e l'invio di flussi ministeriali dalla cui trasmissione dipende la valutazione del Tavolo per la verifica degli adempimenti regionali, in particolare: SDO (scheda dimissione ospedaliera), SIAD (Assistenza Domiciliare), Farmaceutica (tutti i flussi), Specialistica ambulatoriale/diagnostica (File C), EMUR 118 e PS e l'Anagrafe nazionale Vaccinazioni.

Visto quanto sopra e considerato che:

- L'art. 1 comma 2 lett. a) L. 120/2020 testualmente prevede: *"2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*
 - a) *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione";*
- L'art. 8, comma 1, prevede alla lett. a) della medesima Legge che *"è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura";*
- L'ARS non dispone di professionalità interne competenti alla manutenzione del sistema, pertanto il Dirigente del Settore Flussi Informativi e Monitoraggio SSR ha espresso la necessità di affidare la manutenzione alla ditta sviluppatrice (nota id. 29485041/SGR 03/05/2023);



- che l'operatore economico E-LINKING ONLINE SYSTEMS S.R.L, come già appurato in precedenti contratti per prestazioni simili, possiede non solo la capacità economico-finanziaria per realizzare le attività di manutenzione nell'ambito applicativo di cui trattasi, ma ha anche dimostrato la propria capacità tecnica in quanto ha eseguito numerose forniture di servizi di manutenzione e gestione di sistemi informativi sanitari su ambiti territoriali e possiede le capacità operative per poter modificare, integrare e sviluppare nuove funzionalità operando sul codice sorgente del GAF;
- che i servizi oggetto del presente appalto appartengono alla categoria merceologica "Servizi di manutenzione di sistemi e di assistenza" (CPV 72250000-2) e prevedono le attività di manutenzione adeguativa, correttiva, evolutiva ed help desk, rivolte a tutte le componenti del software GAF, come dettagliato nel capitolato tecnico allegato al presente atto, per la durata di 12 mesi. Per la determinazione del prezzo a base d'asta, pari ad € 32.000,00 (IVA esclusa), si è tenuto conto del costo orario di servizi simili dedotti da forniture analoghe alla presente.

Visto quanto sopra, si propone di avviare una trattativa diretta MEPA, ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. a) della L.120/2020 e s.m.i., negoziando con l'operatore E-LINKING ONLINE SYSTEMS S.R.L. con sede legale via A. D'Accorso 29 Camerino (MC) e C.F./P.IVA 01615270434, per l'affidamento di servizi di manutenzione correttiva, conservativa ed evolutiva della piattaforma GAF, per 12 mesi decorrenti dalla data di avvio dell'esecuzione, per un importo a base di gara di € 32.000,00 (IVA esclusa).

Si propone inoltre l'approvazione della seguente documentazione:

- Allegato 1 - disciplinare e capitolato tecnico
- Allegato 2 - modello di autodichiarazione
- Allegato 3 - modello di offerta economica
- Allegato 4 - Patto di Integrità

Vista l'autorizzazione all'utilizzo dei fondi concessa dal Direttore del Dipartimento Salute con nota prot. 103042|GRM|SALU del 27/01/2023, si farà fronte all'onere derivante dal presente atto di € 39.040,00 (quota imponibile € 32.000,00 – quota IVA € 7.040,00) assumendo prenotazioni di impegno di spesa, ai sensi dell'art. 56 del D.lgs 118/2011 s.m.i., a carico del bilancio 2023-2025 come segue:

- per € 6.100,00, esercizio 2023, residui 2020, sul capitolo 2130120040 previa riduzione per il medesimo importo del residuo da stanziamento n. 33557/2020, come conservato con decreto 144/BRF/2023;
- per € 22.714,82, esercizio 2023, residui 2022, sul capitolo 2130110687 previa riduzione per il medesimo importo del residuo da stanziamento n. 13635/2022, come conservato con decreto 144/BRF/2023;
- per € 10.225,18, annualità 2024, sul capitolo 2130110873.

Esito dell'istruttoria

Per quanto sopra esposto, si propongono le determinazioni indicate nel dispositivo.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 e degli artt.6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.



Il responsabile del procedimento
(*Marco Pompili*)
Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

- Allegato 1 - disciplinare e capitolato tecnico
- Allegato 2 - modello di autodichiarazione
- Allegato 3 - modello di offerta economica
- Allegato 4 - Patto di Integrità

